Uchwała Nr XV/117/2020
RADY GMINY ZŁOTA
z dnia 20 lutego 2020 r.

w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Chrobrzu w Szkołę Filialną w Chrobrzu o stopniu organizacyjnym klas I-III z oddziałem przedszkolnym

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit.h i pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019 poz. 506 z późn. zm.), w związku z art. 89 ust. 1, i 9 w związku z art. 29 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (Dz. U. 2019 poz. 1148 z późn. zm.).
Rada Gminy Złota uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2021r. dokonać przekształcenia Szkoły Podstawowej w Chrobrzu o stopniu organizacyjnym klas I-VIII z oddziałem przedszkolnym w Szkołę Filialną w Chrobrzu obejmującą strukturą organizacyjną klasy I-III z oddziałem przedszkolnym, podporządkowaną organizacyjnie Szkole Podstawowej w Złotej w Zespole Placówek Oświatowych w Złotej.
2. Obwód szkolny Szkoły Podstawowej w Chrobrzu w wyniku przekształcenia zostanie w zakresie klas IV-VIII włączony do obwodu Szkoły Podstawowej w Złotej w Zespole Placówek Oświatowych w Złotej. Natomiast obwód przekształconej Szkoły Podstawowej w Chrobrzu w zakresie klas I-III pozostanie bez zmian (będzie to obwód Szkoły Filialnej w Chrobrzu.).
3. Uczniowie klas IV – VIII przekształconej Szkoły Podstawowej w Chrobrzu będą mogli kontynuować naukę w Szkole Podstawowej w Złotej w Zespole Placówek Oświatowych w Złotej.

§ 2.

Upoważnia się Wójta Gminy Złota do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia, w szczególności do zawiadomienia rodziców uczniów Szkoły Podstawowej w Chrobrzu z oddziałem przedszkolnym, Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty o wydanie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Chrobrzu

§ 3.

Wykonanie Uchwały powierza się Wójtowi Gminy Złota.

§4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Adam Wypych

Uzasadnienie do Uchwały Nr XV/117/2020
Rady Gminy Złota z dnia 20 lutego 2020 r.
w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Chrobrzu w Szkołę Filialną w Chrobrzu o stopniu organizacyjnym klas I-III z oddziałem przedszkolnym.

Zgodnie z art. 89 ust. 1,3 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019r. poz. 1148 z późn. zm.), szkoła publiczna może być przekształcona przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać przekształcona po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Podjęcie uchwały o zamiarze przekształcenia szkoły wynika z następujących przyczyn;

1. Niska liczebność dzieci w poszczególnych oddziałach;
2. Wysokie koszty utrzymania – mała liczebność dzieci generuje o wiele większe koszty utrzymania szkoły w stosunku do otrzymanej subwencji oświatowej. Z roku na rok subwencja oświatowa w coraz mniejszym stopniu pokrywa wydatki oświatowe. Szkoła Podstawowa w Chrobrzu ma bardzo wysokie koszty kształcenia jednego ucznia:

- w 2016 roku roczny koszt utrzymania 1 ucznia wyniósł 15 950,44 zł,
- w 2017 roku 14 276,96 zł
- w 2018 roku 15 795,84 zł
- w 2019 roku 19 048,99 zł

Trudna sytuacja finansowa gminy wymusza podejmowanie działań ukierunkowanych na obniżenie bieżących wydatków, w tym także wydatków na realizację zadań oświatowych.

W roku szkolnym 2019/2020 w Publicznej Szkole Podstawowej w Chrobrzu istnieje 6 oddziałów i 1 oddział przedszkolny. Obecnie do szkoły uczęszcza 60 uczniów realizujących obowiązek szkolny i obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego oraz 13 dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat korzystających z wychowania przedszkolnego w Punkcie Przedszkolnym przy Szkole Podstawowej w Chrobrzu.

Strukturę szkoły obrazuje Tabela Nr 1

Klasa	Ilość uczniów
0	8 dzieci (sześciolatki)
I	0
II	9
III	9
IV	0
V	14
VI	6
VII	7
VIII	7
Ogółem	52 + 8 oddział przedszkolny

Uczniowie wg. roku urodzenia Tabela Nr 2.Demografia urodzeń

	Liczba dzieci urodzonych w latach 2013-2019						
PSP Chrobrzu	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Chroberz	6	8	8	6	8	7	5
Wojsławice	2	1	1	2	2	5	4
Wola Chroberska	0	1	1	1	0	1	0
RAZEM	8	10	10	9	10	13	9

* Tabela zawiera dzieci, które nie zamieszkują na terenie Gminy Złota jak również dzieci które uczęszczają do placówek poza terenem Gminy Złota.

W obwodzie Szkoły Podstawowej w Chrobrzu liczba urodzeń dzieci jak wynika z powyższej tabeli kształtuje się następująco: w 2013r. urodziło się 8 dzieci, w 2014r. – 10 dzieci, w 2015r. – 10 dzieci, 2016r. – 9 dzieci, w 2017r. – 10 dzieci, w 2018 r. - 13 dzieci oraz 2019 – 9 dzieci. Biorąc pod uwagę uwarunkowania demograficzne prognozuje się, że liczba dzieci w kolejnych latach kształtuje się na podobnym poziomie co będzie skutkowało małą liczebnością klas.

Obwód Szkoły Podstawowej w Chrobrzu obejmuje miejscowości: Chroberz, Wojsławice, Wola Chroberska. Po przekształceniu Szkoły Podstawowej w Chrobrzu uczniowie klas IV-VIII będą mogli kontynuować naukę bez łączenia w klasach w Publicznej Szkole Podstawowej w Złotej wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Złotej. Infrastruktura tej placówki zapewnia bezpośredni dostęp do Hali Sportowej jak również umożliwia naukę w szkole posiadającej odpowiednią infrastrukturę edukacyjną do realizacji programów nauczania, wychowania i rozwoju fizycznego.

W Szkole Podstawowej w Chrobrzu ze względu na małą liczebność dzieci w oddziałach w większości zajęcia odbywają się w klasach łączonych. Dzieci odbywające roczne wychowanie przedszkolne często podejmują naukę rok wcześniej. Tworzenie oddziałów złożonych z dzieci

z dwóch roczników i praca w klasach łączonych powoduje, że na niektórych zajęciach uczestniczą dzieci z czterech roczników.

Analiza liczebności uczniów w Szkole Podstawowej w Złotej wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Złotej po przekształceniu Szkoły Podstawowej w Chrobrzu oraz Szkoły Podstawowej w Miernowie w roku szkolnym 2020/2021.

Prognozowana Liczebność uczniów w Szkole Podstawowej w Złotej wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Złotej przed i po przekształceniu szkół (rok szkolny 2020/2021).

Klasa	SP Chroberz Liczba dzieci	SP Miernów Liczba dzieci	SP Złotej liczba dzieci	SP Złota w ZPO liczba uczniów po przekształceniu
IV	9	8	13	30
V	0	0	10	10
VI	14	8	30	52
VII	6	11	24	41
VIII	7	9	18	34

Z tabeli wynika, że po przekształceniu Szkoły Podstawowej w Chrobrzu, w roku szkolnym 2020/2021 nauka nadal odbywać się będzie w systemie jednozmianowym. Z dziećmi będzie pracowała wysoko wykwalifikowana kadra, w bardzo dobrych warunkach lokalowych, dobrze wyposażonych pracowniach z zapleczem sportowym.

W Szkole Podstawowej w Chrobrzu zatrudnionych jest 15 nauczycieli - 9,62 pełnych etatów., 7 osób posiada zatrudnienie na czas nieokreślony 8 osób zatrudnionych na czas określony. Oprócz nauczycieli w Chrobrzu istnieją 3,25 etaty obsługowe tj: 1,5 sprzątaczka , 1 kucharka, 0,75 palacz co. - konserwator

Poza czynnikami demograficznymi, należy wspomnieć o nakładanych finansowych poszczególnych szkół. Aprobując w pełni pogląd, iż względy ekonomiczne nie powinny stanowić okoliczności priorytetowej w procesie organizacji sieci szkół, podnieść jednak należy, iż przesłanka kosztowa nie pozostaje jednak bez jakiejkolwiek wagi. Przekazywana z budżetu Państwa subwencja oświatowa tylko w części pokrywa koszt prowadzenia szkół samorządowych. Ze środków własnych budżetu Gminy corocznie przeznacza się coraz większe środki na ich funkcjonowanie.

Tabela podział środków –szkoły prowadzone przez JST

GMINA	2017 ROK	2018 ROK	2019 ROK
Środki z subwencji	**3 002 877,00**	**2 974 790,00**	**3 036 775,00**
Środki z budżetu JST	**1 078 036,14**	**1 492 837,20**	**1 616 279,15**
Środki z dotacji	**169 056,51**	**158 289,46**	**188 826,30**
RAZEM	**4 249 969,65**	**4 625 916,66**	**4 841 880,45**

W 2018 roku Gmina otrzymała subwencję oświatową oraz dotacje w kwocie 3133 079,46 zł. Ogólny koszt utrzymania szkół w 2018 roku wyniósł 4 625 916,66 zł. Na utrzymanie szkół w 2018 roku poza subwencją oświatową i dotacją Gmina Złota musiała ponieść 1 492 837,20 zł ze środków własnych. Natomiast w 2019 roku Gmina otrzymała subwencję oświatową oraz dotacje w kwocie 3 225 601,30 zł natomiast ogólny koszt utrzymania szkół w 2019 roku wyniósł 4 841 880,45. Środki z budżetu w 2019 roku to kwota 1 616 279,15 zł. Gmina Złota nie posiada możliwości utrzymania dotychczasowego poziomu dofinansowania zadań z zakresu oświaty. Gmina zobowiązana jest do realizacji wielu innych zadań, nie tylko z zakresu oświaty.

Tabela planu finansowego na 2020 rok –szkoły prowadzone przez JST

GMINA	PLAN NA ROK 2020
Planowane środki z subwencji	**3 092 152,00**
Środki z budżetu	**2 156 514,00**
Środki z dotacji	**83 346,00**
RAZEM	**5 332 012,00**

Przy nakładach finansowych na szkołę należy wziąć pod uwagę nie tylko liczbę dzieci ale również liczbę zatrudnionych nauczycieli w danej szkole. Z punktu widzenia finansów oświatowych optymalna realizacja art. 30a Karty Nauczyciela. Zalecanym wskaźnikiem zatrudnienia jest 1,2-1,4 etatu na jednego nauczyciela czyli pełny etat oraz 3-4 godzin ponadwymiarowych. Utrzymanie takiego wskaźnika połączone ze zwiększoną liczbą uczniów w klasach wpłynie pozytywnie na finansowanie oświaty.

Analizy obejmujące zarówno aspekt organizacyjny jak i społeczny funkcjonowania placówek oświaty na terenie Gminy w tym Szkoły Podstawowej w Chrobrzu przy uwzględnieniu potrzeby wyważenia interesu społecznego (reprezentowanego przez organ stanowiący Gminy działający na rzecz ogółu jej mieszkańców tworzących wspólnotę samorządową) i interes indywidualny rodziców dzieci, który najczęściej też nie jest jednolity

- przemawiają za koniecznością dokonania racjonalizacji wydatków oświatowych ponoszonych przez Gminę Złota. Konieczność racjonalizacji uzasadnia także ustawa o finansach publicznych , wg której wszystkie wydatki bieżące gminy (w tym wydatki na oświatę) muszą być pokrywane wyłącznie dochodami bieżącymi, co w przypadku niskich dochodów Gminy Złota ogranicza możliwość realizacji oczekiwanych przez mieszkańców inwestycji.

Jak wynika z powyższych danych brak jest racjonalnych przesłanek do odkładania w czasie decyzji o przekształceniu Szkoły Podstawowej w Chrobrzu. Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Chrobrzu w Szkołę Filialną jest zasadne ze względów organizacyjnych. Pozwoli na uporządkowanie sieci szkolnej w Gminie Złota, przy czym nie zmieni dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki w tym samym miejscu tj. w Chrobrzu. Natomiast dzieci z klas IV-VIII będą mogły kontynuować naukę w Szkole Podstawowej w Złotej wchodzącej w skład Zespołu Placówek Oświatowych w Złotej, gdzie będą miały zapewniony dowóz wraz z opieką.

Celem przekształcenia Szkoły Podstawowej w Chrobrzu jest konieczność dostosowania sieci szkół położonych na terenie Gminy Złota do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian nie tylko demograficznych ale również związanych z racjonalnym ponoszeniem kosztów związanych z funkcjonowaniem danej szkoły. Przekształcenie szkoły to zmiana statusu prawnego szkoły, która nie zmieni dotychczasowej jej funkcji i formy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. Uczniowie będą kontynuować naukę w dotychczasowej lokalizacji szkoły w klasach I - III oraz w oddziale przedszkolnym. Rada Gminy zgadza się, że szkoła jest miejscem spotkań społeczności lokalnej oraz stanowi dla mieszkańców miejscowe centrum kultury, dlatego też zgodnie z art. 95 ust. 3 Prawo oświatowe który mówi, że w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III podejmuje takie rozwiązanie.

Mając na uwadze powyższe, przekształcenie Szkoły Podstawowej w Chrobrzu znajduje uzasadnienie prawne i faktyczne.

W Ó J T

mgr Tadeusz Sułek